



COMUNE di FROSINONE

**Deliberazione della
Giunta Comunale**

Numero
DGC / 117 / 2017

Data
15 marzo 2017

Oggetto: Fabbisogno Triennale del Personale 2017/2019 approvazione documento unico di programmazione sezione operativa - fabbisogno triennale del personale e dotazione organica.

DELIBERAZIONE ORIGINALE DELLA GIUNTA COMUNALE

L'anno **duemiladiciassette** addì **quindici** del mese di **marzo** alle ore **21,15** e seguenti, nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal vigente T.U. 18.08.2000, n. 267 e dallo Statuto vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta.

All'appello risultano :

	Presenti	Assenti
1. Sig. Nicola Ottaviani - Sindaco	P	
2. Sig.ra Ombretta Ceccarelli - Assessore	P	
3. Sig. Sergio Crescenzi - Assessore	P	
4. Sig. Gianpiero Fabrizi - Assessore	P	
5. Sig.ra Flora Ferazzoli - Assessore	P	
6. Sig. Carlo Gagliardi - Assessore	P	
7. Sig. Riccardo Mastrangeli - Assessore	P	
8. Sig. Enrico Straccamore - Assessore	P	
9. Sig. Fabio Tagliaferri - Assessore		A
10. Sig. Massimiliano Tagliaferri - Assessore	P	
TOTALI	9	1

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Dott. Angelo Scimè il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Risultato legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza l'Avv. Nicola Ottaviani nella sua qualità di Sindaco dichiara aperti i lavori ed invita la Giunta a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Riproduzione cartacea del documento informatico
sottoscritto digitalmente dal Segretario Generale - Dott. SCIME' ANGELO
e dal Sindaco - Avv. NICOLA OTTAVIANI
ai sensi dell'art. 20 e 22 del D.lgs.82/2005

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione presentata dal Dirigente del Settore Gestione Risorse;
Premesso che:

- con decorrenza 1 gennaio 2015 gli enti locali adottano il nuovo sistema contabile previsto dal D.Lgs. n.118/2011, così come integrato e rettificato dal D.Lgs. n.126/2014, il quale, in attuazione della legge delega n. 42 del 2009, introduce strumenti comuni (unico piano dei conti integrato e comuni schemi di bilancio) e regole contabili uniformi con lo scopo dichiarato di addivenire al consolidamento e alla trasparenza dei conti pubblici, attuando in tal modo la cosiddetta armonizzazione contabile;
- le nuove norme contabili trovano un'applicazione graduale negli enti territoriali per i quali, nel 2015, è divenuta obbligatoria la rilevazione dei fatti gestionali nel rispetto del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2 del D. Lgs. n.118/2011), mentre con riferimento al prossimo arco triennale della programmazione finanziaria diventerà cogente anche l'applicazione del principio contabile applicato concernente la programmazione (allegato 4/1 del D. Lgs. n.118/2011) oltre al principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria (allegato 4/3 del D.Lgs. n.118/2011);
- l'art.151 TUEL ha rafforzato il ruolo della programmazione, prevedendo la compilazione di un unico documento di programmazione, precisando che "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni";
- all'interno della sezione operativa è prevista la programmazione del personale, precedente inserita quale documento separato ed allegato al bilancio di previsione, la quale precede l'approvazione del bilancio;
- entro il 31/12/2016 il Settore Gestione Risorse ha predisposto una prima versione del DUP in attesa che si definissero le cornici delle implicazioni della legge di bilancio 2017;
- a fronte di uno scenario più realistico in termini di entrate e di spese, è possibile procedere ad una nota integrativa del DUP del Settore Gestione Risorse inserendo la programmazione triennale del personale 2017-2019, nonché una modifica del

dotazione organica quale mera riclassificazione all'interno delle sole categorie D3 e D1 lasciando inalterato il numero complessivo del personale;

- in considerazione del termine della consiliatura, nonché dell'autorizzazione da parte della Commissione di stabilità finanziaria degli enti locali, il programma triennale del personale si è limitato alla sola programmazione annuale dell'anno 2017 rinviando in sede di aggiornamento del DUP eventuali possibili manovre per i successivi anni 2018 e 2019 anche a fronte del nuovo Governo cittadino;

Considerato che:

- la programmazione del fabbisogno del personale rappresenta il presupposto di legittimità di qualsiasi tipo di assunzione la cui violazione comporta la nullità dei rapporti di lavoro costituiti applicandosi, infatti, l'articolo 36, comma 5, del d.lgs 165/2001 sul divieto di costituzione di rapporti di lavoro nel caso di violazione di disposizioni imperative riguardanti l'assunzione o l'impiego di lavoratori da parte delle pubbliche amministrazioni;
- l'art.6, comma 1, d.lgs.165/01 prevede che le amministrazioni determinino la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche previa verifica degli effettivi fabbisogni, tenuto conto che il Comune di Frosinone deve rispettare, in quanto ente in riequilibrio finanziario, il rapporto medio dipendenti/popolazione residente per la classe demografica di appartenenza, che stante il DM 24/07/2014, ancora in vigore prevede, al massimo di 1 dipendente ogni 133 abitanti, ciò che implica, a fronte della popolazione residente al 31/12/2015 pari a 46.323 abitanti, una dotazione organica non superiore ad un numero complessivo pari a 348 dipendenti, mentre al successivo comma 4-bis stabilisce come il documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale ed i suoi aggiornamenti sono elaborati su proposta dei competenti dirigenti che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti;
- ai sensi dell'art.39, legge 449/1997 si dispone che *"Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482"*;
- ai sensi dell'articolo 91 del TUEL gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di

personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale. Gli enti locali programmano le proprie politiche di assunzioni, adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa di personale, in particolare per nuove assunzioni, realizzabili anche mediante l'incremento della quota di personale ad orario ridotto o con altre tipologie contrattuali flessibili;

- ai sensi dell'art. 35, comma 4, d.lgs.165/01 le determinazioni relative all'avvio di procedure di reclutamento sono adottate da ciascuna amministrazione o ente sulla base della programmazione triennale del fabbisogno di personale deliberata ai sensi dell'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni ed integrazioni;
- ai sensi dell'art.6 , comma 6, d.lgs 165/2001 le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui al presente articolo non possono assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette;
- rientrano nelle assunzioni da programmare pur essendo a tempo determinato quelle di cui all'articolo 110, comma 1, del d.lgs 267/2000; quelle di cui al medesimo art. 110, comma 2; quelle di cui all'articolo 90, sempre del d.lgs 267/2000

Preso atto che:

- il Comune ha rispettato il pareggio di bilancio 2016 ai sensi del monitoraggio effettuato alla data del 31/01/2017;
- Ha adottato il piano triennale delle azioni positive per il triennio 2015-2017;
- Ha adottato il piano della performance nell'anno 2016-2018 e, successivamente all'approvazione del bilancio di previsione procederà all'aggiornamento per l'anno 2017 nella redazione del documento unico integrato del PEG;
- Sono stati rispettati i vincoli per il personale a tempo determinato ai sensi dell'art.9 comma 28 del d.l.78/2010 essendo la spesa del personale con lavoro flessibile inferiore a quella sostenuta nell'anno 2009;
- Ha rispettato la riduzione della spesa del personale secondo quanto previsto negli attuali dati del pre-consuntivo 2016 alla data di redazione della presente deliberazione secondo la tabella sotto evidenziata;

Spesa del personale	Rendiconto 2014	Rendiconto 2015	Preconsuntivo 2016	Riequilibrio 2016
Spese intervento 01	10.945.489	10.325.371	10.047.440	11.426.932
Spese intervento 03	170.000	103.994	102.996	
Irap intervento 07	639.710	615.191	611.916	736.104
Altre spese incluse				
Totale spese del personale	11.755.199	11.044.556	10.762.352	12.163.036
Totale spese escluse	900.797	900.797	965.797	900.797

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente dal Segretario Generale - Dott. SCIME' ANGELO e dal Sindaco - Avv. NICOLA OTTAVIANI ai sensi dell'art. 20 e 22 del D.lgs.82/2005

Spese soggette al limite (c.557)	10.854.402	10.143.759	9.796.555	11.262.239
Spesa corrente	51.808.075	43.382.506	41.189.332	47.846.663
Incidenza % su spesa corrente	22,69%	25,46%	26,13%	25,42%

Pertanto la spesa del personale ottenuta calcolando per l'anno 2016 la parte del Fondo Pluriennale Vincolato in entrata e togliendo quello in uscita, ai sensi dell'art.1 comma 557 Legge finanziaria 2007 è pari ad € 9.796.555 inferiore alla spesa media sostenuta nel triennio 2011-2013 pari ad € 11.134.274,67; discorso identico in tema di spesa complessiva del personale pari ad € 10.762.362 inferiore a quella del triennio 2011-2013 pari ad € 12.755.261; mentre il rapporto spesa del personale spesa corrente per l'anno 2016 risulta pari al 26,13% inferiore alla percentuale del 28,44% ottenuta nel triennio 2011-2013 (raffronto non più considerato valido a seguito della soppressione del rispetto del citato vincolo);

Considerato che il Documento Unico di Programmazione contiene tutte le informazioni riguardanti sia la modifica della dotazione organica che il fabbisogno del personale 2017 che si intende acquisire, nonché gli altri elementi richiesti dalla normativa per la corretta programmazione del personale;

Considerato che i revisori dei conti emetteranno il loro parere complessivo su DUP e quindi sulla programmazione triennale del personale contenuto nella sezione operativa che con la presente deliberazione si intende integrare rispetto a quella precedentemente approvata dalla Giunta Comunale e dal Consiglio Comunale;

Richiamato il novellato articolo art. 33 del d.lgs. n. 165/2001 (art. 16 della legge n. 183/2011), il quale ha previsto quale passaggio preliminare e inderogabile per effettuare nuove assunzioni a qualsiasi titolo una verifica che attesti che non esistono eccedenze di personale o situazioni di sovrannumerarietà, così come attestata dai singoli dirigenti dell'ente, comunicazione che sarà inviata al Dipartimento della Funzione Pubblica per l'anno 2016;

Verificato che nelle note dei Dirigenti, ciascuno per il proprio settore di competenza, hanno attestato l'inesistenza di eccedenze di personale in riferimento sia alle esigenze funzionali che alla dotazione organica approvata e accertato che la condizione di eccedenza non sussiste nemmeno in riferimento all'attuale condizione finanziaria dell'ente, indicando nelle medesime note, ai sensi dell'art.6, comma 4-bis, TUPi i profili professionali richiesti;

Accertato il rispetto di tutti i vincoli della spesa del personale anche rispetto al piano riequilibrio finanziario approvato dalla Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per il Lazio con la deliberazione n.256/2013;

Preso atto che la presente programmazione del fabbisogno del personale contenuta nel Documento Unico di programmazione, sarà inviata unitamente alla rideterminazione della dotazione organica:

- Alla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali per il prescritto parere;
- quale informativa ai Sindacati, ai sensi dell'art. 6 comma 1 d.lgs. n. 165/2001;

Acquisiti i pareri favorevoli resi dai Responsabili dei Servizi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, allegati alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

Con voto unanime legalmente espresso,

DELIBERA

1. di approvare le premesse e la parte narrativa contenuta nella presente deliberazione;
2. di approvare la programmazione triennale del fabbisogno del personale 2017-2019 e la rideterminazione della dotazione organica contenuta nell'allegato Documento Unico di Programmazione che costituisce con la presente parte integrante e sostanziale;
3. di dare mandato al dirigente del Settore Gestione Risorse di inviare la presente comunicazione alla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali una volta che il Consiglio Comunale avrà approvato il citato Documento Unico di Programmazione;
4. di comunicare la presente deliberazione alle OO.SS. in via preventiva, ossia prima della formale approvazione da parte del Consiglio Comunale della nota di integrazione al DUP;
5. di comunicare la presente deliberazione all'Organo di revisione dei conti ai fini dell'espressione del proprio parere ai sensi dell'art. 19 comma 8 della Legge 448/2001;
6. di rimandare a successivo atto deliberativo di giunta i criteri per la determinazione dei bandi di concorso e/o di mobilità tra Enti;
7. di dichiarare le presente deliberazione, con separata unanime votazione, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. 18.08.000, n. 267.

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente
Avv. Nicola Ottaviani

Il Segretario Comunale
Dott. Angelo Scimè

Del presente atto deliberativo viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi, ai sensi del T.U. 18.08.2000, n. 267.

Data di pubblicazione 16.03.2017.

Utente : ANTONUCCI ANTONIO
Rif. : **RISDG - 8 - 2017 / A** - 22-02-2017

Data Stampa : 16-03-2017

Riproduzione cartacea del documento informatico
sottoscritto digitalmente dal Segretario Generale - Dott. SCIME' ANGELO
e dal Sindaco - Avv. NICOLA OTTAVIANI
ai sensi dell'art. 20 e 22 del D.lgs.82/2005