



COMUNE di FROSINONE

**Deliberazione della
Giunta Comunale**

Numero
DGC / 347 / 2022

Data
21 Novembre 2022

Oggetto: Integrazione fabbisogno del personale 2022 - 2024

DELIBERAZIONE ORIGINALE DELLA GIUNTA COMUNALE

L'anno **duemilaventidue** addì **ventuno** del mese di Novembre alle ore 19.30 e seguenti, nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal vigente T.U. 18.08.2000, n. 267 e dallo Statuto vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta.

All'appello risultano :

		Presenti	Assenti
Sig. Riccardo Mastrangeli	Sindaco	P	
Sig. Antonio Scaccia	Vice-Sindaco	P	
Sig.ra Simona Geralico	Assessore		A
Sig. Adriano Piacentini	Assessore	P	
Sig. Angelo Retrosi	Assessore	P	
Sig.ra Rotondi Maria Rosaria	Assessore	P	
Sig.ra Alessandra Sardellitti	Assessore		A
Sig.ra Valentina Sementilli	Assessore	P	
Sig. Fabio Tagliaferri	Assessore	P	
Sig.ra Rossella Testa	Assessore	P	
TOTALI		8	2

Partecipa alla seduta il Vice Segretario Comunale Dott. Andrea Manchi il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Risultato legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Dr. Riccardo Mastrangeli nella sua qualità di Sindaco dichiara aperti i lavori ed invita la Giunta a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione presentata dal Dirigente della Struttura complessa area gestione risorse;

Premesso che

- Il bilancio di previsione 2022-2024 è stato approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n.20 del 28/04/2022;
- Il Consiglio comunale ha approvato il conto consuntivo 2021 con deliberazione n.29 del 25/05/2022;
- Il Bilancio consolidato dell'esercizio 2021 è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 20/10/2022;
- In merito all'invio dei dati al BDAP si precisa quanto segue: a) il bilancio Consolidato 2021 è stato trasmesso in data 26/10/2022 prot. BDAP n. 246484; b) il bilancio di previsione 2022-2024 è stato trasmesso alla BDAP in data 19/05/2022; c) il conto consuntivo 2021 è stato trasmesso alla BDAP in data 11/06/2022;
- La commissione di stabilità finanziaria ha approvato la rimodulazione della dotazione organica e il fabbisogno del personale in data 04/08/2022;
- In data 16/11/2022 è stato sottoscritto il contratto collettivo delle Funzioni Locali 2019-2021 che ha previsto un incremento della spesa del personale dei livelli pari a circa il 3.95% rispetto al contratto 2016-2018, secondo la tabella seguente:

Cat.	01/01/2022	13° mens.	Totale
Dirig.	41.779,20	3.481,60	45.260,80
D3	26.457,46	2.120,99	28.578,45
D1	23.009,07	1.844,62	24.853,69
C1	21.146,87	1.695,34	22.842,21
B3	19.816,20	1.588,65	21.404,85
B1	18.745,67	1.502,84	20.248,51
A1	17.734,17	1.421,75	19.155,92

- Rispetto al bilancio di previsione 2022-2024 la spesa effettiva risulta inferiore rispetto al contratto del 16/11/2022 in ragione dell'inserimento del valore pari allo 0,55% del monte salari 2018 che sarà attuato solo in caso di procedura verticale a seguito della confluenza delle categorie contrattuali rispetto alle nuove aree e che, comunque, non potrà che essere operativa a partire dal 01/04/2023 e, in ogni caso, condizionata alle eventuali procedure di progressione verticale;

Considerato che

- L'approvazione del PIAO dovrà essere effettuata entro il 29/12/2022 a seguito del rinvio di 120 giorni rispetto alla data di differimento da parte del Ministero dell'Interno al 31/08/2022 del bilancio di previsione 2022-2024;
- Nelle more dell'approvazione del PIAO eventuali modifiche al piano del fabbisogno del personale sono effettuate a legislazione vigente, ossia mediante approvazione da parte della Giunta comunale;

Dato atto che

- Il personale a tempo determinato assunto nella graduatoria a tempo indeterminato dell'ente ancora vigente, anche ai fini del PNRR, rappresenta una risorsa importante e fondamentale per il Settore dei Lavori Pubblici e, in ragione sia della scadenza della graduatoria sia per evitare che il personale già formato in tale periodo approdi ad altre amministrazioni, si rende fondamentale per il principio della continuità delle attività nonché per le esigenze strutturali di personale direttivo anche dopo la scadenza del PNRR, di assumere il medesimo a tempo indeterminato;
- È stata presentata medio tempore la richiesta di mobilità esterna di un istruttore direttivo amministrativo con necessità di attivare una mobilità compensativa;
- Ai fini di un collegamento tra organo politico e struttura sulle verifiche e aggiornamenti dell'avanzamenti degli investimenti in PNRR si rende necessaria un'assunzione di personale in staff del Sindaco a 18 ore settimanali;

Accertato che le sopra indicate assunzioni sono compatibili con la spesa del personale nel triennio 2022-2024, ivi incluso il rinnovo contrattuale tenuto conto che:

- La quantificazione della spesa del personale proposte nel triennio 2022-2024, calcolata ai sensi dell'art. 1 c. 557 quater della l. 296/2006, è rappresentata dalla tabella seguente:

PROGRAMMAZIONE TRIENNALE 2022-2024 - LIMITI ECONOMICI

	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
SPESA PERSONALE OCCUPATO	5.851.169,10	6.173.443,24	6.063.443,23
SPESA PERSONALE A TEMPO DETERMINATO	128.015,33	150.935,85	150.935,85
FONDI E SALARIO ACCESSORIO A BILANCIO	2.176.852,93	2.260.852,93	2.260.852,93
Accantonamento rinnovo Dirigenti e Segretario CCNL 2019-2021	18.500,00	18.500,00	18.500,00

Elemento perequativo e vacanza contrattuale	38.939,12	38.939,12	38.939,12
Accantonamento rinnovo contrattuale 2022-2024	15.000,00	40.000,00	150.000,00
Fondo Pluriennale Vincolato	980.248,64	0	0
Personale comandato o in aspettativa (contabilizzato a fine anno)	-114.670,45	0	0
SPESA DEL SEGRETARIO COMUNALE E ALTRE SPESE	374.823,84	374.823,84	374.823,84
TOTALE	9.468.878,51	9.057.494,97	9.057.494,97
SPESE ESCLUSE EX ART.1 COMMA 557 LEGGE 296/2006	1.253.886,96	1.278.886,96	1.388.886,96
TOTALE AL NETTO SPESE ESCLUSE	8.214.991,55	7.778.608,01	7.668.608,01
Spesa media 2011-2013	11.134.274,67	11.134.274,67	11.134.274,67

La quantificazioni delle nuove assunzioni previste, quale integrazione rispetto all'ultima autorizzazione della COSFEL, è rappresentata dalla tabella seguente:

Integrazione piano assunzionale 2022-2024

Integrazione nuove assunzioni	Personale equiv. T.P.	SPESA ANNUA	CONTRIBUTI	IRAP	PREMIO INAIL (ES.1%)	Impatto a regime	Impatto Anno 2022
						SPESA TOTALE	SPESA TOTALE
Assunzione a T.I. n.7 Cat.D istr. Dir. tecnici	7	173.975,84	46.416,75	14.787,95	1.739,76	236.920,29	236.920,29
Assunzione Staff del Sindaco	0,5	11.421,10	3.047,15	970,79	114,21	15.553,26	1.296,11
Assunzione per mobilità reciproca Cat.D	1	28.578,45	7.624,73	2.429,17	285,78	38.918,13	3.243,18
Cessazione per mobilità reciproca Cat. D	-1	-28.578,45	-7.624,73	-2.429,17	-285,78	-38.918,13	-3.243,18

La quantificazione della spesa di personale a tempo determinato e flessibile, tenuto conto della conversione dei contratti a tempo indeterminato di n.7 istruttori direttivi tecnici (con neutralità della spesa complessiva del personale) è la seguente:

TIPOLOGIA	Spesa Anno 2009	Spesa Anno 2022	Spesa Anno a regime
Rapporti a tempo determinato ex art. 90 TUEL	176.011,54	94.169,57	117.090,09
Rapporti a tempo determinato ex art. 92 TUEL	258.571,95	0,00	0,00
Contratti di collaborazione coord. e continuativa	79.182,00		
Personale in comando (n.1 posizioni D)		33.845,76	33.845,76
Somministrazione di lavoro e lavoro accessorio	13.858,71		
TOTALE	527.624,20	128.015,33	150.935,85
			28,61%

La quantificazione della spesa del personale comprensiva delle assunzioni proposte nel triennio calcolata ai sensi dell'art. 2 del DM del 17/3/2020 è la seguente:

SOSTENIBILITÀ FINANZIARIA ANNO 2022				
ACCERTAMENTI	2019	2020	2021	Media
Entrate correnti (titoli I - II - III)	49.812.546	51.729.996	54.469.713,02	52.004.085,01
FCDE bilancio assestato 2021				1.845.889,81
Media al netto FCDE				50.158.195,20

Spesa personale anno 2021	7.908.213,44
----------------------------------	---------------------

Incidenza %	15,77%
--------------------	---------------

Spesa del personale anno 2018	9.794.832
Aliquota tabella 1	27,00%
Spesa del personale massima Tabella 1	13.542.712,70

Incremento percentuale massimo (tabella 2)	19,00%
Incremento spesa personale massima anno 2022 (tabella 2)	1.861.018,08

Spesa del personale assentibile da tabella 1 per l'anno 2022	11.655.850,08
Spesa del personale prevista anno 2022 bilancio di previsione	8.603.300,32
Differenza rispetto al bilancio di previsione 2022 (da tabella 1)	-3.052.549,76

Spesa del personale anno 2022 da piano di riequilibrio	11.231.931,75
---	----------------------

Spesa del personale anno 2022 da bilancio 2022-2024	8.603.300,32
Differenza	-2.628.631,43

La spesa del personale rispetto alla media entrate correnti al netto del FCDE, del bilancio di previsione 2022-2024 e le percentuali sono sintetizzati nelle tabelle seguenti:

SOSTENIBILITA' FINANZIARIA PROSPETTICA (da bilancio di previsione 2022-2024)				
STANZIAMENTI	2022	2023	2024	Media
Entrate correnti (titoli I - II - III)	56.992.010,07	49.821.417,78	48.329.589,64	51.714.339,16
FCDE bilancio 2024				2.143.278,84
Media al netto FCDE				49.571.060,32

Spesa personale anno 2024	8.570.603,57
----------------------------------	---------------------

Incidenza %	17,29%
--------------------	---------------

	2021	2022	2023	Media
Entrate correnti (titoli I - II - III)	54.999.692,14	56.992.010,07	49.821.417,78	53.937.706,66
FCDE bilancio 2023				2.127.711,95
Media al netto FCDE				51.809.994,71

Spesa personale anno 2023	8.570.603,57
----------------------------------	---------------------

Incidenza %	16,54%
--------------------	---------------

	2020	2021	2022	Media
Entrate correnti (titoli I - II - III)	53.064.918,33	54.999.692,14	56.992.010,07	55.018.873,51
FCDE bilancio 2022				2.461.602,73
Media al netto FCDE				52.557.270,78

Spesa personale anno 2022	8.706.298,82
----------------------------------	---------------------

Incidenza %	16,57%
--------------------	---------------

La dotazione organica approvata dalla Commissione di stabilità finanziaria è la seguente, dove risultano compatibili le assunzioni previste rispetto ai posti vacanti:

CAT.	Totale unità previste	TEMPO PIENO	PART-TIME	TOTALE	Posti Occupati	Posti vacanti part time	Posti vacanti tempo pieno	Totale posti vacanti
Dirigenti	9	9	0	9	6		3	3
D3	8	7	1	8	8		0	0
D1	52	52	0	52	35		17	17
C	102	102	0	102	76		26	26
B3	14	14	0	14	12		2	2
B1	84	84	0	84	61		23	23
TOTALI	269	268	1	269	198		71	71

La traduzione della dotazione organica teorica in quella finanziaria, aggiornata ai valori del nuovo contratto nazionale della Funzioni Locali approvato in data 16/11/2022 è, invece, rappresentata dalla tabella seguente che mostra il limite della spesa sostenibile:

CAT.	TEMPO PIENO	TEMPO PARZ. IN TEMPO PIENO	TOTALE EQUIV.	SPESA ANNUA	CONTRIBUTI	IRAP	PREMIO INAIL (ES.1%)	SPESA TOTALE
Dirigenti	9	0,00	9,00	407.347,20	108.680,23	34.624,51	4.073,47	554.725,42
D3	7	0,50	7,50	214.338,36	57.185,47	18.218,76	2.143,38	291.885,98
D1	52	0,00	52,00	1.292.391,93	344.810,17	109.853,31	12.923,92	1.759.979,33
C	102	0,00	102,00	2.329.905,33	621.618,74	198.041,95	23.299,05	3.172.865,08

B3	14	0,00	14,00	299.667,90	79.951,40	25.471,77	2.996,68	408.087,75
B1	84	0,00	84,00	1.700.874,77	453.793,39	144.574,36	17.008,75	2.316.251,27
A1	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALI	268	0,50	268,50	6.244.525,50	1.666.039,40	530.784,67	62.445,26	8.503.794,83

Preso atto che

- le assunzioni disposte sono compatibili con i dati del piano di riequilibrio approvato dalla Corte dei conti, dove il totale della spesa del personale risultava, nell'anno 2022, pari ad euro 11.231.931,75 (personale + buoni pasto al netto dell'IRAP) mentre la spesa complessiva del personale che include le assunzioni disposte per l'anno 2022 prevede un costo complessivo di competenza (ossia al netto del fondo pluriennale vincolato) pari euro 8.488.629,87;
- l'ente ha attivato e regolato la tenuta della piattaforma telematica per certificazione crediti, certificando con la presente la regolare tenuta della piattaforma telematica per la certificazione dei crediti (PCC ora Area RGS);
- l'ente ha assolto l'obbligo delle assunzioni obbligatorie;
- l'ente ha approvato il piano delle azioni positive;
- l'ente ha approvato il piano della performance integrato, unitamente al piano degli obiettivi, al PEG;
- la spesa del personale prevista nel bilancio di previsione 2022-2024 è inferiore alla spesa media relativa al triennio 2011-2013 (art.1, comma 557, legge finanziaria 2007) pari a euro 11.134.274,67, considerato inoltre che le nuove assunzioni non sono computabili in tali limiti, rientrando il Comune di Frosinone negli enti virtuosi ex art. 33 comma 2 del d.l. 34/2019 e d.m. 17 marzo 2020, ossia con capacità assunzionale esente fino a euro 1.861.018,08 come da tabelle sopra indicate;

Preso atto che

- la presente deliberazione sarà sottoposta al parere dell'Organo di revisione contabile in merito alla compatibilità delle spese di personale con i vincoli di bilancio e di finanza pubblica e sulla coerenza con le linee guida del Ministero della Funzione Pubblica dell'8 maggio 2018, nonché quale integrazione alla sottosezione del Piano integrato di attività e organizzazione che dovrà essere approvato entro il 29/12/2022;
- sarà inviata quale informativa a seguito dell'approvazione da parte dell'Organo esecutivo in attesa dell'approvazione da parte della Commissione di stabilità finanziaria;

Acquisiti i pareri favorevoli resi dai Responsabili dei Servizi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, allegati alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

Con voto unanime legalmente espresso

DELIBERA

1. di approvare quanto espresso nella parte narrativa che si intende qui quale parte integrante e sostanziale anche se non materialmente trascritta;
2. di procedere, a seguito dell'autorizzazione della COSPEL, : a) all'assunzione di n.7 istruttori direttivi tecnici a tempo indeterminato e pieno con scorrimento della graduatoria esistente e, correlativamente, dichiarare risolte le medesime assunzioni a tempo determinato con invarianza della spesa, così come evidenziato nelle motivazioni espresse nella parte narrativa, previa attivazione della ricollocazione del personale eccedentario ai sensi dell'art.34-bis ;
3. di procedere ad una mobilità reciproca di personale direttivo amministrativo con invarianza dei saldi finanziari;
4. di procedere all'assunzione di un istruttore amministrativo ai sensi dell'art.90 del Tuel al fine di potenziare le attività del controllo politico amministrativo del PNRR;
5. di inviare la presente deliberazione alla Commissione di stabilità degli enti locali una volta acquisito il parere dei revisori dei conti per la relativa autorizzazione;
6. Di dichiarare la presente deliberazione, con separata unanime votazione, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs.18.08.2000, n. 267.

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente

Gr.Uff. Dr. Riccardo Mastrangeli

Il Vice Segretario Comunale

Dott. Andrea Manchi

Del presente atto deliberativo viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi, ai sensi del T.U. 18.08.2000, n. 267.

Data di pubblicazione 23/11/2022

Utente : CAPOZI SARA
Rif. : **RISDG - 60 - 2022 / A** - 21-11-2022

Data Stampa : 22-11-2022