



# COMUNE di FROSINONE

## Deliberazione del Consiglio Comunale

Numero  
**DCC / 76 / 2022**

Data  
**20 Dicembre 2022**

**Oggetto:** Adozione del provvedimento di analisi dell'assetto complessivo delle società partecipate (ex art. 20 Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica) D. Lgs. 19.08.2016 n. 175.

## **DELIBERAZIONE ORIGINALE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

L'anno **duemilaventidue** addi **venti** del mese di Dicembre alle ore 19.35 e seguenti, nella sala delle adunanze, alla prima convocazione di oggi, comunicata ai signori Consiglieri a norma di regolamento, si è riunito il Consiglio Comunale.

Risultano all'appello nominale :

			Presente	Assente				Presente	Assente
1	Mastrangeli	Riccardo	<b>P</b>		18	Scaccia	Maurizio	<b>P</b>	
2	Tagliaferri	Massimiliano	<b>P</b>		19	Bortone	Giovanni	<b>P</b>	
3	Alviani	Cristian	<b>P</b>		20	Iannarilli	Dino	<b>P</b>	
4	Petricca	Teresa	<b>P</b>		21	Cirillo	Pasquale		<b>A</b>
5	Martino	Giovambattista		<b>A</b>	22	Marzi	Domenico		<b>A</b>
6	Grieco	Mario	<b>P</b>		23	Pizzutelli	Angelo	<b>P</b>	
7	Crescenzi	Sergio	<b>P</b>		24	Cristofari	Fabrizio		<b>A</b>
8	Turriziani	Alessia	<b>P</b>		25	Venturi	Norberto	<b>P</b>	
9	Savo	Alessia		<b>A</b>	26	Gagliardi	Carlo		<b>A</b>
10	Carfagna	Franco	<b>P</b>		27	Mandarelli	Alessandra		<b>A</b>
11	Pizzutelli	Anselmo	<b>P</b>		28	Papetti	Armando		<b>A</b>
12	Mirabella	Maria Antonietta	<b>P</b>		29	Caparrelli	Claudio	<b>P</b>	
13	Pallone	Francesco	<b>P</b>		30	Campagiorni	Francesca		<b>A</b>
14	Chiappini	Francesca	<b>P</b>		31	Turriziani	Andrea	<b>P</b>	
15	Verrelli	Sergio	<b>P</b>		32	Iacovissi	Vincenzo	<b>P</b>	
16	Renzi	Corrado	<b>P</b>		33	Vicano	Mauro	<b>P</b>	
17	Fabrizi	Cinzia		<b>A</b>					

**Assegnati N. 33      In carica N. 33      Presenti N. 23      Assenti N. 10**

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Dott. Mauro Andreone il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Risultato legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza Massimiano Tagliaferri nella sua qualità di Presidente.

La seduta è pubblica.

Preso atto che risultano presenti 23 consiglieri indicati in appello il Presidente, Massimiliano Tagliaferri, introduce l'argomento iscritto al punto n. 2 dell'ordine del giorno concernente: "Adozione del provvedimento di analisi dell'assetto complessivo delle società partecipate (ex art. 20 Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica) D. Lgs. 19.08.2016 n. 175". Concede la parola all'Ass. alle Finanze e al Bilancio, Dott. Adriano Piacentini, il quale illustra i punti salienti della proposta di deliberazione e rappresenta che relativamente alla partecipazione dell'1,12% alla SaF si dovrebbe insistere sulla modifica statutaria perché il comune di Frosinone, che contribuisce in maniera notevole, non può avere lo stesso peso del comune dell'ultimo dei comuni della Provincia.

Poichè nessun consigliere chiede la parola, il Presidente pone in votazione la proposta di deliberazione

Dopo di che,

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**VISTA** la proposta di deliberazione presentata dal Dirigente del Settore Area Gestione Risorse;

**CONSIDERATO** quanto disposto dal D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica;

**DATO ATTO** che ai sensi del predetto T.U. (cfr. art. 4, c.1) le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

**ATTESO** che il Comune, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società:

– esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, c. 2, T.U.:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
- d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016";

– ovvero, al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, "in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio, tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato";

**VISTA** la propria deliberazione n. 402/2017 con la quale l'Amministrazione Comunale, in ossequio all'art. 24 T.U.S.P., ha provveduto ad effettuare una ricognizione di tutte le partecipazioni dallo stesso possedute alla data del 23 settembre 2016, individuando quelle che dovevano essere alienate;

**DATO ATTO** che con D.C.C. n. 72 del 22.12.2021 l'Amministrazione Comunale ha approvato il provvedimento di analisi dell'assetto complessivo delle società in cui il Comune di Frosinone detiene partecipazioni dirette e indirette;

**TENUTO CONTO** che a seguito della ricognizione dovevano necessariamente essere alienate od essere oggetto delle misure di cui all'art. 20, commi 1 e 2, T.U. – ossia di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione – le partecipazioni:

- 1) non riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'art. 4, commi 1, 2 e 3, T.U., sopra richiamato;
- 2) non soddisfacenti dei requisiti di cui all'art. 5, commi 1 e 2, T.U.,
- 3) per le quali si verificano le seguenti condizioni (cfr. art. 20, c. 2, T.U.):
  - a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'art. 4, T.U.;
  - b) società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
  - c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
  - d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;

e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;

f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;

g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4, T.U.;

**CONSIDERATO** l'esito attuale della ricognizione in questione, riassunto nel sottoindicato schema riepilogativo:

Quadro di riepilogo	
Frosinone Multiservizi spa -	Procedura fallimentare in esecuzione
Società Interportuale Frosinone – SIF spa	Fallimento dichiarato con sentenza del 17.10.2020
Aeroporto di Frosinone spa	Procedura di liquidazione in corso
Società Ambiente Frosinone - SAF spa	In esercizio

**RILEVATO** che le società partecipate di cui sopra, nel corrente anno 2022, sono in liquidazione o in procedura concorsuale o già liquidate, fatta eccezione per la Saf Spa in esercizio, e che pertanto non è possibile procedere con l'alienazione delle relative quote;

**RICHIAMATO** il piano operativo di razionalizzazione già adottato ai sensi dell'art. 1, c. 612, legge 23 dicembre 2014 n. 190, ed i risultati dallo stesso ottenuti, provvedimento aggiornato con l'atto ricognitivo di cui sopra ai sensi dell'art. 24, c.2, T.U.;

**Considerato che** l'articolo 20 del TUSP dispone che, ai fini della revisione periodica cui le amministrazioni sono chiamate ad ottemperare annualmente entro il 31 dicembre di ogni anno, le stesse debbano effettuare con proprio provvedimento un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni dirette o indirette, predisponendo, qualora ricorrano i presupposti previsti dal successivo comma 2 dello stesso articolo, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione;

**VISTE** le linee guida redatte dal DIPARTIMENTO DEL TESORO – CORTE DEI CONTI e relative alla Revisione periodica delle partecipazioni pubbliche Art. 20 D.Lgs. n. 175/2016 e al Censimento annuale delle partecipazioni pubbliche Art. 17 D.L. n. 90/2014. (pubblicate sul portale del Tesoro <https://portaletesoro.mef.gov.it/>);

**PRESO ATTO CHE**, secondo le linee guida, il provvedimento di cui all'art. 20 del TUSP, adeguatamente motivato, debba essere adottato dall'organo dell'ente che, nel rispetto delle regole della propria organizzazione, può impegnare e manifestare all'esterno la volontà dell'ente medesimo al fine di far ricadere su quest'ultimo gli effetti dell'attività compiuta. Sempre secondo tali linee guida per gli enti locali è da intendersi che il provvedimento debba essere approvato con delibera consiliare.

**CONSIDERATO CHE** per la Società Ambiente Frosinone - SAF spa sussistono ancora i requisiti richiesti, come specificamente individuati dagli art. 4 e 5 del T. U. 175/2016 per il mantenimento della partecipazione;

**Dato atto** della definizione in corso delle procedure di liquidazione della società compartecipata dell'Ente;

**Acquisiti** i pareri favorevoli resi dai Responsabili dei Servizi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, allegati alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

**Preso atto** che la Prima Commissione Consiliare, competente per materia, ha espresso parere favorevole nella seduta del 12/12/2022;

Con voti favorevoli 18, astenuti 5 (Angelo Pizzutelli, Venturi, Caparrelli, Andrea Turriziani e Iacovissi), espressi per appello nominale, il cui esito è stato accertato e proclamato dal Presidente;

### **DELIBERA**

1. di approvare il provvedimento d'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui il Comune di Frosinone detiene partecipazioni dirette o indirette come da allegato A alla presente deliberazione, che ne costituisce parte integrante;

2. di dare atto che non risulta necessaria alcuna modifica al piano di razionalizzazione già adottato;

Approvato e sottoscritto :

Il Presidente  
**Massimiliano Tagliaferri**

Il Segretario Comunale  
**Dott. Mauro Andreone**

PUBBLICAZIONE E COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO

Del presente atto deliberativo viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo pretorio per quindici giorni consecutivi, con contestuale comunicazione ai Capigruppo consiliari ai sensi degli artt. 124 e 125 T.U 18.08.2000, n. 267.

Per il Segretario Comunale  
Il Funzionario incaricato  
Dott.ssa Sara Capozzi

li, 20/01/2023

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva ad ogni effetto di legge.

Il Segretario Comunale  
**Dott. Mauro Andreone**

Li, .....

Al Dirigente del Settore Gestione Risorse per l'esecuzione del presente atto.

Il Segretario Comunale  
**Dott. Mauro Andreone**