



**Deliberazione del  
Consiglio Comunale**

# COMUNE di FROSINONE

Numero  
**47**

Data  
**27.07.2017**

**Oggetto:** Riconoscimento debito fuori bilancio - Comune di Frosinone c/Tozzi Domenica - Corte di Appello di Roma sentenza n. 3313 del 01/09/2008 - Precetto del 19/01/2017 Atto di pignoramento del 30/03/2017.

## **COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

L'anno **duemiladiciassette** addì **ventisette** del mese di **luglio** alle ore **18.30** e seguenti, nella sala delle adunanze, alla seconda convocazione di oggi, comunicata ai signori Consiglieri a norma di regolamento, si è riunito il Consiglio Comunale.

Risultano all'appello nominale:

			Presente	Assente				Presente	Assente
1	Ottaviani	Nicola	<b>P</b>		18	Gagliardi	Carlo	<b>P</b>	
2	Piacentini	Adriano	<b>P</b>		19	Bruni	Sara		<b>A</b>
3	Petricca	Alessandro	<b>P</b>		20	Ferrara	Marco		<b>A</b>
4	Fabrizi	Gianpiero	<b>P</b>		21	Cedrone	Enrico	<b>P</b>	
5	Rotondi	Mariarosaria	<b>P</b>		22	Cristofari	Fabrizio		<b>A</b>
6	Mansueto	Giovambattista	<b>P</b>		23	Pizzutelli	Angelo		<b>A</b>
7	Campioni	Andrea	<b>P</b>		24	Venturi	Norberto		<b>A</b>
8	Magliocchetti	Danilo	<b>P</b>		25	Sardellitti	Alessandra		<b>A</b>
9	Masecchia	Riccardo		<b>A</b>	26	Savo	Vincenzo		<b>A</b>
10	Straccamore	Enrico		<b>A</b>	27	Scasseddu	Fabiana		<b>A</b>
11	Patrizi	Debora	<b>P</b>		28	Vitali	Vittorio		<b>A</b>
12	Caparrelli	Claudio	<b>P</b>		29	Calicchia	Massimo	<b>P</b>	
13	Guglielmi	Igino	<b>P</b>		30	Riggi	Daniele		<b>A</b>
14	Renzi	Corrado	<b>P</b>		31	Bellincampi	Christian		<b>A</b>
15	Diamanti	Isabella	<b>P</b>		32	Mastronardi	Marco	<b>P</b>	
16	Verrelli	Sergio	<b>P</b>		33	Pizzutelli	Stefano		<b>A</b>
17	Trina	Francesco	<b>P</b>						

**Assegnati N. 33**

**In carica N. 33**

**Presenti N. 19**

**Assenti N. 14**

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Dott. Angelo Scimè il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Risultato legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Dott. Adriano Piacentini nella sua qualità di Presidente.

La seduta è pubblica.

Preso atto che risultano presenti i 19 consiglieri indicati in appello il Presidente, Dr. Adriano Piacentini, introduce l'argomento iscritto al punto n. 4 dell'ordine del giorno concernente: " Riconoscimento debito fuori bilancio – Comune di Frosinone c/Tozzi Domenica – Corte di Appello di Roma sentenza n. 3313 del 01.09.2008 – Precetto del 19.01.2017. Atto di pignoramento del 30.03.2017 “. Per l'illustrazione dell'atto concede la parola all'Assessore alle Finanze e al Bilancio Dott. Riccardo Mastrangeli che illustra i punti salienti della deliberazione. Al termine della relazione illustrativa dell'Assessore, poiché nessun consigliere chiede la parola, il Presidente dichiara chiusa la fase dibattimentale.

Dopo di che,

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### **Premesso**

**che** il Comune di Frosinone con deliberazione di Giunta Comunale n. 865 del 17/10/1977, autorizzava l'occupazione d'urgenza di alcune aree, finalizzata all'intervento di edilizia economica e popolare ricadenti in località "Selva Piana".

**che** i Sig.ri Tozzi Fernando e Tozzi Domenica, proprietari di alcune aree oggetto di esproprio, proponevano in data 05/06/1984, atto di citazione dinanzi al Tribunale di Frosinone al fine di vedersi riconoscere oltre l'indennità di esproprio e risarcimento danni da perdita della proprietà, anche l'indennità da occupazione illegittima dovuta in carenza di emissione di decreto definitivo di esproprio;

- **che** il Tribunale di Frosinone emetteva sentenza n. 590/2004 del 25/06/2004 con la quale condannava il Comune di Frosinone al pagamento in favore di Tozzi Fernando e Tozzi Domenica della somma complessiva di € 257.839,18 oltre alle spese di giudizio;

- **che**, a seguito di ricorso in appello da parte dell'Amministrazione Comunale, la Corte d'Appello di Roma, Sez. I prima civile, emetteva sentenza n. 3313/08 del 01/09/2008, notificata in data 19/01/2017 unitamente ad atto di precetto con il quale, la Sig.ra Tozzi Domenica chiede il pagamento della somma complessiva di € **107.137,75** di cui € 96.591,90 a titolo di sorte e interessi ed € **10.545,85** a titolo di spese di giudizio liquidate in I° e II grado;

- **che** in data 30 marzo 2017 è stato notificato atto di pignoramento presso terzi e contestuale citazione ex art.543 c.p.c.;

- **che** la somma pari ad € 96.591,90, così come da statuizione dell'organo giurisdizionale di appello dovrà essere impegnata e successivamente depositata, salvo eventuali transazioni con le parti, presso la Ragioneria Territoriale dello Stato (ex Direzione Territoriale dell'Economia e delle Finanze) – sezione di Roma;

### **Rilevato:**

-**che** l'art. 194, comma 1, lettera d) del TUEL prevede che con deliberazione consiliare di cui all'art. 193, comma 2 del TUEL o con diversa periodicità stabilita dai Regolamenti di Contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio;

-**che** la fattispecie in questione rientra tra le ipotesi di "debiti fuori bilancio" previste dall'art. 194, comma 1, lett. d) "procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità" del D.lgs. 267/2000, con conseguente necessità di procedere al riconoscimento, in quanto finalizzato alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, con obbligo per i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente;

-**che** il Consiglio di Stato ha più volte precisato che il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del TUEL, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari e che pertanto costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (*ex plurimis*, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013);che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare

responsabilità contabile per i funzionari e/o amministratori relativamente alla maggiore somma spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell'ente;

### **Considerato**

**-che** sul Piano Economico di Gestione del Settore della Governance, allo stato, non sussistono i fondi necessari per garantire la copertura della suddetta somma;

**Acquisito** il parere favorevole espresso dal Dirigente del settore Dott. Andrea Manchi in data 26.04.2017, in ordine alla regolarità tecnica dell'atto;

**Acquisito** il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Gestione risorse Dott. Vincenzo Giannotti, in data 26.04.2017 come segue *“Trattasi di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive il cui ambito di discrezionalità da parte del Consiglio Comunale è inesistente, stante l'obbligo di procedere alla copertura del citato debito con gli accantonamenti previsti nella parte accantonata nelle passività potenziali del risultato di amministrazione determinato in sede di conto consuntivo 2016 ed applicato nel presente provvedimento con variazione del bilancio 2017-2019 ai sensi dell'art.li 175 e 187 del TUEL.*

*Resta valida a tal fine la comunicazione inviata al Consiglio Comunale prot. n. 20970 del 24/04/2017 del settore scrivente in materia di adempimenti e responsabilità nella procedura di riconoscimento di debiti fuori bilancio.*

*Ai sensi dell'art. 49 del T.U. 18.08.2000, n. 267 si esprime parere favorevole in relazione alla regolarità contabile della proposta quale atto vincolato e si attesta la relativa copertura finanziaria.”;*

Con voti favorevoli 17, contrari 2 ( Calicchia e Mastronardi), espressi per appello nominale, il cui esito è stato accertato e proclamato dal Presidente,

## **DELIBERA**

**1.** di riconoscere, ai sensi dell'art. 194, comma 1 lett. d) del D.lgs. 267/2000 s.m.i., la legittimità del debito fuori bilancio, pari all'importo complessivo di € **96.591,90** (sorte + interessi) di cui alla sentenza n. 3313/08 del 01/09/2008, notificata in data 19/01/2017 unitamente ad atto di precetto ed a atto di pignoramento notificato il 30/03/2017 a favore della Sig.ra Tozzi Domenica;

**2.** di procedere all'applicazione dell'avanzo accantonato per passività pregresse di cui al rendiconto 2016 approvato mediante variazione di bilancio con iscrizione in entrata dell'importo di € 96.591,90 per utilizzo dell'avanzo di amministrazione per spese di investimento nella parte spesa al capitolo 1030 il medesimo importo per spese in c/capitale per indennità di esproprio;

**3.** demandare al Settore Gestione Risorse l'assunzione tempestiva di tutti provvedimenti contabili all'uopo richiesti, nonché di adottare gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione modificando, se necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate per assicurare la copertura dei debiti fuori bilancio insorti;

**4.** di demandare alla Segreteria Generale la trasmissione della presente deliberazione alla competente Procura Regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5 della L.289/2002;

**5.** di dare atto che, la somma di € **10.545,85**, a titolo di spese legali da riconoscere agli Avv.ti Vincenzo Pizzutelli e Alessandra Pizzutelli ambedue del Foro di Frosinone e difensori, giusta delega, della Sig.ra Tozzi Domenica, dovranno essere impegnate nel bilancio comunale **sul cap 50 voce 1**;

**6.** di prendere atto, che l'indennità da depositare con la presente determinazione, in riferimento alla causa Tozzi Domenica, deve essere assoggettata alla ritenuta di acconto del 20%;

**7** di trasmettere la presente al Settore Gestione Risorse per i successivi adempimenti di competenza.

Approvato e sottoscritto :

Il Presidente  
f.to **Dr. Adriano Piacentini**

Il Segretario Comunale  
f.to **Dott. Angelo Scimè**

**PUBBLICAZIONE**

Del presente atto deliberativo viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo pretorio per quindici giorni consecutivi.

Per il Segretario Comunale  
Il Funzionario incaricato  
Ferrari Enrica

li, .....

**Copia conforme all'originale per uso amministrativo.**

Dalla Residenza Municipale li, .....

Per il Segretario Comunale  
Il Funzionario incaricato  
Ferrari Enrica

.....

Al Dirigente del Settore Gestione Risorse per l'esecuzione del presente atto.

Il Segretario Comunale  
F.to **Dott. Angelo Scimè**