



**Deliberazione del  
Consiglio Comunale**

# COMUNE di FROSINONE

Numero  
**19**

Data  
**03.05.2018**

**Oggetto:** Rendiconto della gestione dell'esercizio 2017: approvazione.

## **COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

L'anno **duemiladiciotto** addì **tre** del mese di **maggio** alle ore **18,00** e seguenti, nella sala delle adunanze, alla seconda convocazione di oggi, comunicata ai signori Consiglieri a norma di regolamento, si è riunito il Consiglio Comunale .

Risultano all'appello nominale :

			Presente	Assente				Presente	Assente
1	Ottaviani	Nicola	<b>P</b>		18	Gagliardi	Carlo		<b>A</b>
2	Piacentini	Adriano	<b>P</b>		19	Bruni	Sara	<b>P</b>	
3	Petricca	Alessandro		<b>A</b>	20	Ferrara	Marco	<b>P</b>	
4	Fabrizi	Gianpiero	<b>P</b>		21	Cedrone	Enrico	<b>P</b>	
5	Rotondi	Mariarosaria	<b>P</b>		22	Cristofari	Fabrizio		<b>A</b>
6	Mansueto	Giovambattista	<b>P</b>		23	Pizzutelli	Angelo		<b>A</b>
7	Campioni	Andrea	<b>P</b>		24	Venturi	Norberto		<b>A</b>
8	Magliocchetti	Danilo	<b>P</b>		25	Sardellitti	Alessandra	<b>P</b>	
9	Masecchia	Riccardo		<b>A</b>	26	Savo	Vincenzo		<b>A</b>
10	Straccamore	Enrico		<b>A</b>	27	Scasseddu	Fabiana	<b>P</b>	
11	Patrizi	Debora	<b>P</b>		28	Vitali	Vittorio	<b>P</b>	
12	Caparrelli	Claudio	<b>P</b>		29	Calicchia	Massimo		<b>A</b>
13	Guglielmi	Igino	<b>P</b>		30	Riggi	Daniele	<b>P</b>	
14	Renzi	Corrado	<b>P</b>		31	Bellincampi	Christian	<b>P</b>	
15	Diamanti	Isabella		<b>A</b>	32	Mastronardi	Marco	<b>P</b>	
16	Verrelli	Sergio	<b>P</b>		33	Pizzutelli	Stefano	<b>P</b>	
17	Trina	Francesco		<b>A</b>					

**Assegnati N. 33      In carica N. 33      Presenti N. 22      Assenti N. 11**

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Dott. Angelo Scimè il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Risultato legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Dott. Adriano Piacentini nella sua qualità di Presidente.

La seduta è pubblica.

Preso atto che risultano presenti i 22 consiglieri indicati in appello il Presidente, Dr. Adriano Piacentini, introduce l'argomento iscritto al punto n. 1 dell'ordine del giorno concernente: "Rendiconto della gestione dell'esercizio 2017: approvazione". Concede la parola all'Assessore alle Finanze e al Bilancio Dott. Riccardo Mastrangeli che illustra i punti salienti della deliberazione. Al termine della relazione illustrativa dell'Assessore interviene il consigliere Riggi il quale anticipa che per le criticità già evidenziate in passato non prenderà parte alla votazione e chiede chiarimenti su alcune osservazioni dei Revisori dei Conti e precisamente sui residui attivi non riscossi e sull'elevato valore dei residui passivi superiori al limite previsto dall'indicatore; sulla rilevata non coincidenza delle risultanze contabili nella verifica di crediti e debiti reciproci con gli altri enti strumentali e le società partecipate ed in ultimo sulla mancata comunicazione dei debiti fuori bilancio da parte del Settore Lavori Pubblici e della Polizia Municipale. Ai chiarimenti richiesti risponde l'Assessore Mastrangeli. Poiché nessun altro consigliere chiede la parola, il Presidente dichiara chiusa la discussione generale.

Dopo di che,

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**Visto** il Conto Consuntivo dell'esercizio finanziario 2017 reso dal Tesoriere Comunale;

**Vista** la deliberazione di G.C. n. 174 del 11/04/2018 avente ad oggetto: "Riaccertamento ordinario residui – rendiconto 2017";

**Vista** la deliberazione dell'Organo esecutivo di cui alla delibera della G.C. n. 175 del 11/04/2018 avente a oggetto "Approvazione Relazione illustrativa al rendiconto della gestione. Approvazione della proposta di approvazione del rendiconto della gestione dell'esercizio 2017";

**Preso atto** che il Collegio dei Revisori dei Conti ha reso la propria relazione in data 18.04.2018 ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera d) del T.U.E.L., attestando, tra l'altro, la corrispondenza del rendiconto alle risultanze di gestione e la conformità della relazione predisposta dall'Organo Esecutivo a quanto previsto dall'art. 231 dello stesso T.U.E.L., esprimendo, altresì, la valutazione di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti, l'analisi dei principali scostamenti intervenuti rispetto alle previsioni e le motivazioni delle cause che li hanno determinati e in cui sono stati evidenziati i criteri di valutazione del patrimonio e delle componenti economiche;

**Richiamata** la delibera di G.C. n. 212 del 10/05/2017 di approvazione del P. E. G. per l'esercizio 2017, unitamente a quanto deliberato dal Consiglio Comunale con la deliberazione n. 17 del 30/03/2017 di approvazione del bilancio di previsione 2017-2019 e le successive variazioni di bilancio adottate nel corso dell'esercizio 2017;

### **Dato atto che**

- si è proceduto, tra l'altro, alla disamina delle problematiche connesse all'applicazione delle disposizioni di cui all'art. 228, comma 3, del T.U.E.L., in tema di accertamento dei residui attivi e passivi e delle ragioni del mantenimento in tutto o in parte degli stessi, tenuto conto delle nuove regole contabili della contabilità finanziaria potenziata di cui al d.lgs. 118/2011;
- il calcolo del FCDE, accantonato nel conto consuntivo 2017, in misura non differente dagli anni precedenti, è stato effettuato con il c.d. metodo ordinario ridotto secondo le indicazioni dello

schema di relazione dei revisori dei conti al conto consuntivo 2015 predisposta dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili in collaborazione con l'ANCREL, dove è stato precisato a pag.33 quanto segue *“Avendo l'ente optato in sede di bilancio di previsione 2015 per una percentuale di accantonamento del 36% intende ora avvalersi di tale riduzione nel rendiconto 2015 sui residui provenienti dalla competenza 2015 (metodo ordinario ridotto). Sui residui di anni precedenti deve essere applicato il metodo ordinario pieno”*. In altri termini l'applicazione del c.d. metodo ridotto discendeva quale diretta conseguenza della lettura alle modifiche operate dal DM 20 maggio 2015 dove è stato inserito l'inciso *“salva la facoltà prevista per gli esercizi dal 2015 al 2018”* e, per il principio di continuità anche per l'anno 2017 è stato applicato lo stesso metodo;

- in merito ai debiti fuori bilancio discendenti da sentenze esecutive o meno, la Corte dei conti a SS.RR., in sede giurisdizionale in speciale composizione, con sentenza n.11/2018 ha giudicato in potenziale violazione dei limiti del pareggio di bilancio, in caso di saldo obiettivo compromesso dai debiti riconoscibili in sede di riequilibri di bilancio, ovvero altra periodicità riconosciuta dal regolamento di contabilità, in caso di rinvio degli stessi nel o negli anni successivi, facendo salvi gli importi accantonati al fondo rischi per passività potenziali, le quali sono state iscritte dal Comune di Frosinone nel conto consuntivo 2016 per 750.000 euro, di cui 361.051,40 utilizzati a copertura di quelli riconosciuti dal Consiglio Comunale nel 2017, mentre per l'anno 2017 l'importo accantonato complessivamente risulta pari a 1.068.948,60 per quelli di competenza degli anni precedenti fino a sua copertura;
- al fine di evitare possibili conseguenze all'emersione e copertura dei debiti fuori bilancio, risulta necessario che il Dirigente del Settore Gestione Risorse emetta specifica nota operativa ai dirigenti, secondo le indicazioni recentemente contenute nella deliberazione 22 marzo 2018, n.73 della Corte dei conti della Liguria, secondo cui per le sentenze esecutive previste dall'art. 194, comma 1, lett. a), TUEL il dirigente della spesa dovrà procedere, prima del suo formale riconoscimento in Consiglio comunale, nel modo seguente: a) imputando la spesa in capitoli che finanziariamente presentano la necessaria disponibilità evitando per tale verso la lievitazione della spesa, con successivo ripristino della capacità di spesa una volta deciso il riconoscimento in Consiglio comunale; b) in mancanza di disponibilità finanziarie sui capitoli di bilancio corrispondenti al tipo di spesa derivante dal provvedimento del giudice, oppure in assenza della necessaria capienza nei capitoli esistenti, in attesa della procedura in Consiglio comunale, spetta al dirigente della spesa attivarsi per la copertura del debito attraverso l'esercizio dei poteri di variazione di bilancio sia in caso di propria competenza (variazioni di PEG) sia in presenza della competenza della Giunta Comunale; c) in ultima istanza attivare i poteri di urgenza intestati alla Giunta comunale, ai sensi degli artt. 42, comma 4 e 175, comma 4, del TUEL, in quanto l'esigenza di evitare maggiori oneri a carico dell'ente può essere considerata *ex se* sufficiente a giustificare la motivazione da sottoporre all'esame dell'organo consiliare;
- la tabella seguente mostra il riassorbimento del maggior disavanzo ottenuto in sede di approvazione del saldo all'01/01/2015 ai nuovi principi della contabilità armonizzata, nonché al riassorbimento del disavanzo di amministrazione previsto nel piano di riequilibrio per gli anni 2015-2017:

	31/12/2015	31/12/2016	31/12/2017
<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE</b>	<b>1.459.314,58</b>	<b>681.795,09</b>	<b>4.165.987,41</b>

<b>Composizione del risultato di amministrazione</b>			
<b>Parte accantonata</b>			
Fondo crediti di dubbia esigibilità	24.250.807,84	27.875.236,94	29.111.459,26
Fondo indennità di fine mandato del Sindaco al 31/12/20NN	7.800,91	10.000,00	2.000,00
Fondo anticipazione liquidità D.L. 35/2013	1.169.784,11	-	-
Accantonamento per rinnovi contrattuali	-	88.807,27	217.367,89
Accantonamento passività potenziali		750.000,00	1.068.948,60
<b>Totale parte accantonata (i)</b>	<b>25.428.392,86</b>	<b>28.724.044,21</b>	<b>30.399.775,75</b>
<b>Parte vincolata</b>			
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	183.067,45	233.782,91	699.396,67
Vincoli derivanti da trasferimenti	-	-	-
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	-	-	-
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	135.179,50	114.883,44	-
Altri vincoli da specificare di ART. 208 CDS			
<b>Totale parte vincolata (l)</b>	<b>318.246,95</b>	<b>348.666,35</b>	<b>699.396,67</b>
	-		
<b>Totale parte disponibile (n) =(k)-(i)- (l)-(m)</b>	<b>- 24.287.325,23</b>	<b>- 28.390.915,47</b>	<b>- 26.933.185,01</b>
Disavanzo extradeficit da riaccertamento straordinario (D.M. 02/04/2015)	- 27.554.814,10	- 27.554.814,10	- 27.554.814,10
Recupero disavanzo da extradeficit riaccertamento straordinario	- 918.493,80	- 1.836.987,61	- 2.755.481,41
<b>Quota residua da recuperare nei successivi anni (a)</b>	<b>26.636.320,29</b>	<b>- 25.717.826,49</b>	<b>- 24.799.332,69</b>
Recupero piano di riequilibrio (b)	109.537,98	167.052,26	1.348.547,26
<b>Risultato di amministrazione netto (c = n - a - b)</b>	<b>2.239.457,08</b>	<b>- 2.840.141,24</b>	<b>- 3.482.399,58</b>
Risultato di amministrazione del Piano di riequilibrio	- 5.455.458,61	- 5.397.944,23	- 4.216.448,73
<b>Differenza</b>	<b>7.694.915,69</b>	<b>2.557.802,99</b>	<b>734.049,15</b>

**Dato atto** che a seguito dell'analisi sopra richiamata i singoli Settori hanno predisposto apposite determinazioni dirigenziali di cancellazione dei residui dalle quali è scaturita una cancellazione di residui attivi per un totale di € **3.938.608,21**, una rideterminazione di maggiori residui attivi per € **1.947.000,48** e una cancellazione di residui passivi per un totale di € **2.240.094,98**;

**Dato atto** che il Conto Consuntivo del precedente esercizio finanziario 2016 è stato approvato con atto di C.C. n. 22 del 03/05/2017;

**Preso atto** che dalle risultanze contabili finali e dalla revisione dei residui attivi e passivi è emerso un avanzo di amministrazione, prima degli accantonamenti e di vincoli previsti dal d.lgs. 118/2011 e dai principi contabili applicati che costituiscono il risultato di amministrazione, di € **4.165.987,41**;

**Dato atto che** la parte accantonata del risultato di amministrazione è pari ad € **30.399.775,75** di cui il fondo Crediti Dubbia Esigibilità a consuntivo ammonta ad € 29.111.459,26, la parte vincolata ammonta ad € **699.396,67** e il totale della parte disponibile presenta un risultato di amministrazione in disavanzo di - € **26.933.185,01** inferiore al disavanzo calcolato in occasione della determinazione del risultato di amministrazione al 01/01/2015 pari a € **30.070.295,86** emerso con la deliberazione di G.C. n. 195/2015 di riaccertamento straordinario dei residui;

**Acquisiti** i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile dell'atto espressi dal Dirigente del Settore Gestione Risorse in data 16.04.2018 ;

**Preso atto** del parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti contenuto nella predetta relazione in data 18.04.2018 ;

**Preso atto** del parere favorevole reso dalla Prima Commissione consiliare in data 24.04.2018;

**Visto** il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;

**Visto** il D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;

**Visto** il Regolamento Comunale di Contabilità;

**Visto** il vigente Statuto comunale;

**Preso atto** che al momento della votazione si allontana il consigliere Riggi per cui risultano 21 presenti;

Con voti favorevoli 15, contrari 6 ( Sardellitti, Scasseddu, Vitali, Bellincampi, Mastronardi e Pizzutelli Stefano), espressi per appello nominale, il cui esito è stato accertato e proclamato dal Presidente,

## **DELIBERA**

1 - di approvare il Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2017 così come proposto ed adottato dalla deliberazione di G.C. n. 175 del 11/04/2018 e composto dai seguenti documenti:

- a) rendiconto di gestione comprendente il conto del bilancio, il conto economico e lo stato patrimoniale, comprensivo dei seguenti allegati obbligatori:
- b) Relazione illustrativa dei dati relativi al Conto di gestione dell'esercizio finanziario 2017;
- c) Certificazione dei parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario;
- d) Prospetto dei dati Siope e delle disponibilità liquide di cui all'art.77 quater, comma 11 del d.l.112/08 e D.M. 23/12/2009;

- e) Prospetto spese di rappresentanza (ex D.M. 23/01/2012);
- f) Prospetto per la Certificazione del rispetto degli obiettivi del pareggio di bilancio 2017;
- g) Nota informativa delle società partecipate (art. 6 L. 135/2012);
- h) Elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza;
- i) Dettagli dei pagamenti effettuati ai sensi delle disposizioni di cui al D.L.66/2014 per il calcolo dell'indice di tempestività dei pagamenti;

2 - di procedere all'aggiornamento dei residui attivi e passivi degli esercizi finanziari pregressi così come allegati al presente atto distinti per anno di provenienza;

4 - di rimettere copia della presente deliberazione al Tesoriere Comunale.

Approvato e sottoscritto :

Il Presidente  
f.to **Dr. Adriano Piacentini**

Il Segretario Comunale  
f.to **Dott. Angelo Scimè**

PUBBLICAZIONE

Del presente atto deliberativo viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo pretorio per quindici giorni consecutivi.

Per il Segretario Comunale  
Il Funzionario incaricato  
f.to Ferrari Enrica

li, 10 maggio 2018

Al Dirigente del Settore Gestione Risorse per l'esecuzione del presente atto.

Il Segretario Comunale  
**Dott. Angelo Scimè**