



COMUNE di FROSINONE

Deliberazione della
Giunta Comunale

Numero
DGC / 175 / 2018

Data
11 aprile 2018

Oggetto: Approvazione Relazione illustrativa al rendiconto della gestione. Approvazione della proposta di approvazione del rendiconto della gestione dell'esercizio 2017.

DELIBERAZIONE ORIGINALE DELLA GIUNTA COMUNALE

L'anno **duemiladiciotto** addì **undici** del mese di **aprile** alle ore **22,00** e seguenti, nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal vigente T.U. 18.08.2000, n. 267 e dallo Statuto vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta.

All'appello risultano :

		Presenti	Assenti
Sig. Nicola Ottaviani	Sindaco	P	
Sig. Fabio Tagliaferri	Vice-Sindaco		A
Sig. Pasquale Cirillo	Assessore		A
Sig.ra Maria Teresa Collalti	Assessore		A
Sig.ra Cinzia Fabrizi	Assessore	P	
Sig. Riccardo Mastrangeli	Assessore	P	
Sig. Antonio Scaccia	Assessore		A
Sig. Valentina Sementilli	Assessore	P	
Sig. Massimiliano Tagliaferri	Assessore	P	
Sig.ra Rossella Testa	Assessore	P	
	TOTALI	6	4

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Dott. Angelo Scimè il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Risultato legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza l'Avv. Nicola Ottaviani nella sua qualità di Sindaco dichiara aperti i lavori ed invita la Giunta a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Riproduzione cartacea del documento informatico
sottoscritto digitalmente dal Segretario Generale - Dott. SCIME' ANGELO
e dal Sindaco - Avv. NICOLA OTTAVIANI
ai sensi dell'art. 20 e 22 del D.lgs.82/2005

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione presentata dal Dirigente del Settore Gestione Risorse;

Premesso:

- che ai sensi dell'art. 227 del TUEL il rendiconto viene deliberato dall'organo consiliare sulla base di una proposta di approvazione adottata dall'organo esecutivo;
- che a termine dell'art. 151, 6° comma, del d.lgs. n. 267/2000, al rendiconto è allegata una relazione illustrativa della Giunta che esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti in rapporto ai programmi ed ai costi sostenuti;

Valutata l'opportunità di procedere all'approvazione di detti atti e dei documenti consuntivi dell'attività politica amministrativa gestita nell'esercizio finanziario in esame;

Preso atto:

- Della la deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 30/03/2017 di approvazione del bilancio di previsione 2017-2019 e delle successive variazioni di bilancio adottate nel corso dell'esercizio;
- dei risultati della gestione finanziaria di competenza dello stesso esercizio finanziario, riassunti nei quadri generali dell'entrata e della spesa e riportati, in allegato, alla presente;

Vista la nota del Settore Gestione risorse prot. n. 7572 del 08/02/2018, con la quale, anche per l'annualità in esame, è stato richiesto ai Dirigenti dei Settori la definizione delle risultanze contabili finanziarie secondo il disposto di cui agli artt. 189-190 del d.lgs. 267/2000 di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi;

Considerato che a seguito dell'analisi sopra richiamata i singoli Settori hanno predisposto apposite determinazioni dirigenziali di cancellazione dei residui passivi le cui obbligazioni giuridiche non risultano perfezionate e eventuali reimputazione degli stessi in caso di esigibilità differita al 2018, ciò premesso, in adempimento all'obbligo di segnalazione richiesto dal Consiglio Comunale, si comunica che al Settore gestione risorse sono pervenute le seguenti determinazioni dei Settori:

- a) Segretario Generale determina n. 487 del 28/02/2018;
- b) Segretario Generale determina n. 486 del 28/02/2018;
- c) Settore Governance determina n. 581 del 08/03/2018;
- d) Settore Welfare determina n. 491 del 28/02/2018;
- e) Segretario Generale – servizi ambientali determina n. 469 del 23/02/2018;
- f) Settore Lavori Pubblici Determina n. 485 del 28/02/2018 in modo parziale non essendo stati effettuati i cronoprogrammi delle singole opere pubbliche essendosi limitato ad una sola segnalazione delle opere la cui scadenza si sia protratta nell'anno 2018 e mancando l'analisi di esigibilità sui residui attivi relativi ai finanziamenti delle opere pubbliche in essere;
- g) Settore Gestione Risorse determina n. 495 del 28/02/2018;
- h) Settore Polizia Locale determina n. 496 del 28/02/2018;
- i) Settore gestione risorse determinazione dirigenziale di riaccertamento parziale dei residui del salario accessorio n. 403 del 09/02/2018;

- l) Settore gestione risorse determinazione dirigenziale di riaccertamento parziale dei residui dei LL.PP. n. 571 del 08/03/2018;
- m) Settore Pianificazione Territoriale determina n. 493 del 28/02/2018.
Per Settore Lavori Pubblici il dirigente ha trasmesso la propria determina riferita alla effettiva consistenza del quantificazione dei cronoprogrammi delle opere pubbliche solo in modo parziale, in tale situazione il Dirigente del Settore Gestione Risorse ha proceduto al trasferimento nell'anno 2018 esclusivamente delle risorse finanziarie necessarie a fornire copertura alle opere pubbliche movimentate al fine di salvaguardare i fornitori dei relativi pagamenti;

Preso atto:

- che con deliberazione di G.C. n. 174 del 11/04/2018 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi validi per il rendiconto dell'esercizio 2017;
- che dalle risultanze contabili finali è emerso un avanzo di amministrazione pari a € **4.165.987,41**
- delle risultanze del conto economico e dello stato patrimoniale;

Considerato che:

- l'Amministrazione comunale ha deliberato il piano di riequilibrio finanziario e lo stesso è stato approvato con deliberazione n.256 del 19/11/2013 dalla Corte dei Conti sezione regionale di controllo per il Lazio;
- in tema di personale il Comune è soggetto all'approvazione della dotazione organica e alle assunzioni di personale disposta dalla Commissione di stabilità finanziaria degli enti locali avendo fatto ricorso al fondo di rotazione;
- in considerazione dei vincoli imposti gli obiettivi da raggiungere nel triennio, ivi incluso l'anno 2013, è la riduzione del 10% delle prestazioni di servizi, nonché il 25% della riduzione delle spese per trasferimenti con oneri a carico dell'amministrazione, avendo ottenuto il trasferimento dei fondi a valere sulle disponibilità per gli enti in riequilibrio finanziario;
- dai risultati del conto consuntivo i debiti fuori bilancio accertati e riconosciuti in Consiglio Comunale e successivamente liquidati o in fase di liquidazione sono stati pari a € 361.051,40;
- in merito ai debiti fuori bilancio discendenti da sentenze esecutive o meno, la Corte dei conti a SS.RR., in sede giurisdizionale in speciale composizione, con sentenza n.11/2018 ha giudicato in potenziale violazione dei limiti del pareggio di bilancio, in caso di saldo obiettivo compromesso dai debiti riconoscibili alla data del 31/07 in sede di riequilibrio di bilancio, ovvero altra periodicità riconosciuta dal regolamento di contabilità, in caso di rinvio degli stessi nel o negli anni successivi, facendo salvi gli importi accantonati al fondo rischi per passività potenziali, le quali sono state iscritte dal Comune di Frosinone nel conto consuntivo 2016 per 750.000 euro, di cui 361.051,40 utilizzati a copertura di quelli riconosciuti dal Consiglio Comunale nel 2017, mentre per l'anno 2017 l'importo accantonato complessivamente risulta pari a 1.068.948,60 per quelli di competenza degli anni precedenti fino a sua copertura;
- l'ente, avendo adottato il piano di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243-bis e ss. è soggetto ai controlli centrali in materia di copertura di costo di alcuni servizi di cui all'art. 243, comma 2 del TUEL, ha rispettato il tasso di copertura minimo di legge;

Riproduzione cartacea del documento informatico
sottoscritto digitalmente dal Segretario Generale - Dott. SCIME' ANGELO
e dal Sindaco - Avv. NICOLA OTTAVIANI
ai sensi dell'art. 20 e 22 del D.lgs.82/2005

- a seguito dell'introduzione della TASI, l'aliquota utilizzata è stata pari al 2,5 per mille la cui differenza rispetto all'aliquota del 6 per mille dell'anno 2013 per IMU prima abitazione, è stata compensata dallo Stato mediante specifico trasferimento anche nell'anno 2017 con progressiva riduzione;
- il calcolo del FCDE, accantonato nel conto consuntivo 2017, in misura non differente dagli anni precedenti, è stato effettuato con il c.c. metodo ordinario ridotto secondo le indicazioni dello schema di relazione dei revisori dei conti al conto consuntivo 2015 predisposta dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili in collaborazione con l'ANCREL, dove è stato precisato a pag.33 quanto segue *“Avendo l'ente optato in sede di bilancio di previsione 2015 per una percentuale di accantonamento del 36% intende ora avvalersi di tale riduzione nel rendiconto 2015 sui residui provenienti dalla competenza 2015 (metodo ordinario ridotto). Sui residui di anni precedenti deve essere applicato il metodo ordinario pieno”*. In altri termini l'applicazione del c.d. metodo ridotto discendeva quale diretta conseguenza della lettura alle modifiche operate dal DM 20 maggio 2015 dove è stato inserito l'inciso *“salva la facoltà prevista per gli esercizi dal 2015 al 2018”* e, per il principio di continuità anche per l'anno 2017 è stato applicato lo stesso metodo;
- rispetto al piano di riequilibrio nell'anno 2017 era previsto un recupero del disavanzo di amministrazione pari ad € 1.181.495,49 che avrebbe ridotto il disavanzo complessivo da recuperare a - € 4.216.448,73 come evidenziato nel recupero approvato con il piano di riequilibrio finanziario pluriennale dimostrato nella relazione sulla gestione;
- nella relazione sulla gestione, quale documento obbligatorio, si dà specifica evidenza: a) del recupero del maggior disavanzo derivante dal riaccertamento dei residui attivi e passivi, del primo accantonamento al FCDE e ai nuovi principi della competenza finanziaria potenziata, in coerenza con le indicazioni fornite dal MEF con il D.M. 02/04/2015; b) del recupero delle quote del disavanzo di amministrazione emerso in sede di piano di riequilibrio secondo la scansione annuale approvata dalla Corte dei conti; c) della confluenza del Fondo anticipazioni di liquidità di cui al d.l.35/2013 nel FCDE ai sensi delle disposizioni previste dall'art.2, comma 6, d.l.78/2015 la cui legittimità è stata certificata dalla Corte dei conti, Sezioni Unite in sede giurisdizionale, in speciale composizione, con la sentenza 07/12/2016 n.26;
- nella composizione del risultato di amministrazione sono stati calcolati: a) gli accantonamenti, ivi incluse le passività potenziali alla data del 31/12/2017, le quote dei rinnovi contrattuali di competenza del 2017 ed infine adeguata l'indennità di fine mandato del Sindaco; b) le quote del risultato di amministrazione vincolate derivanti dai vincoli espressamente indicati dall'amministrazione e dalla legge ;

Dato atto che l'Amministrazione, sulla base delle risultanze del conto consuntivo 2017, ha rispettato il piano di riequilibrio per l'anno 2017, migliorando i saldi rispetto alle indicazioni contenute del risultato di amministrazione nell'anno 2016 del citato piano, e che il Settore gestione risorse, unitamente al Collegio dei revisori dei conti, predisporrà specifica relazione alla Corte dei Conti sullo stato di raggiungimenti degli obiettivi previsti nel citato piano di riequilibrio, relazione questa che sarà effettuata successivamente all'approvazione da parte del Consiglio Comunale del presente rendiconto di gestione 2017;

Acquisiti i pareri reso dal Responsabile del Settore gestione delle risorse, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, allegati alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

Riproduzione cartacea del documento informatico
sottoscritto digitalmente dal Segretario Generale - Dott. SCIME' ANGELO
e dal Sindaco - Avv. NICOLA OTTAVIANI
ai sensi dell'art. 20 e 22 del D.lgs.82/2005

Con voto unanime legalmente espresso,

DELIBERA

- 1 - di approvare la relazione illustrativa dei dati relativi al Conto di gestione dell'esercizio finanziario 2016 che si allega alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, unitamente alla seguente documentazione:
 - a) schema di rendiconto di gestione 2017 redatto secondo i modelli di cui all'All. 10 del d.lgs 118/2011 sull'armonizzazione contabile;
 - b) composizione accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità;
 - c) riepilogo delle entrate per Titolo, Tipologia e Categoria;
 - d) riepilogo accertamenti pluriennali per Titolo e Tipologia;
 - e) Composizione per Missioni e Programmi del Fondo Pluriennale Vincolato;
 - f) Prospetto delle spese per Missioni, Programmi e Macroaggregato;
 - g) Riepilogo impegni pluriennali per Titolo e Macroaggregato;
 - h) Prospetto dei costi per Missione;
 - i) Gestione delle spese per Funzioni delegate dalle regioni
 - j) Prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione
 - k) Prospetto relativo alla attestazione dei tempi medi di pagamento previsto dall'art.41, comma 2, D.L.66/2014 pubblicato su Amministrazione trasparente;
 - l) conto economico e lo stato patrimoniale;
 - m) Prospetto certificazione Patto di stabilità 2017;
 - n) Piano degli indicatori e dei risultati di bilancio;

- 2 - di prendere atto che dalle risultanze contabili finali è emerso un avanzo di amministrazione prima degli accantonamenti e dei vincoli pari a **€ 4.165.987,41**;

- 3 – sulla base di quanto specificato nella parte narrativa, di dare atto che il fondo Crediti Dubbia Esigibilità a consuntivo 2017 ammonta ad - **€ 29.111.459,26** e il totale del Risultato di amministrazione disponibile risulta un disavanzo di - **€ 26.933.185,01** inferiore al disavanzo di amministrazione certificato al 31/12/2014 ed al 01/01/2015 pari a - € 30.070.295,86 (deliberazione di G.C. n. 195/2015), calcolato in occasione del riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi, del primo accantonamento al FCDE e alle modifiche discendenti dai principi previsti per la competenza finanziaria potenziata, di cui - € 27.554.814,00 ripartito in quote uguali di € 918.493,80 per un periodo di 30 anni;

- 4 - di disporre che gli atti sopra richiamati siano allegati alla proposta di delibera di approvazione del rendiconto della gestione, dandone informativa ai componenti dell'Organo Consiliare a termine dell'art. 227, comma 2, del D.L.vo n.267/2000;

- 5 - di dichiarare la presente deliberazione, con separata unanime votazione, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. 18.08.2000, n. 267.

Riproduzione cartacea del documento informatico
sottoscritto digitalmente dal Segretario Generale - Dott. SCIME' ANGELO
e dal Sindaco - Avv. NICOLA OTTAVIANI
ai sensi dell'art. 20 e 22 del D.lgs.82/2005

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente
Avv. Nicola Ottaviani

Il Segretario Comunale
Dott. Angelo Scimè

Del presente atto deliberativo viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi, ai sensi del T.U. 18.08.2000, n. 267.

Data di pubblicazione 17.04.2018.